

Política económica y finanzas públicas

INAP

INSTITUTO NACIONAL DE
ADMINISTRACIÓN PÚBLICA, A.C.



CÁMARA DE
DIPUTADOS
LXV LEGISLATURA



Dr. Gabriel Valencia González

Objetivos del curso

- El estudiante desarrollará propuestas de política económica a partir de los principios generales, sus bases teóricas, objetivos e instrumentos; y será capaz de identificar la manera como éstos inciden en la definición de las finanzas públicas, la planeación y la programación en el sector público.





Metodología para el curso

- Exposición del profesor (Presencial / Zoom).
- Resolución y discusión de casos en clase. 
- Resolución de casos como trabajo extra clase para discusión grupal (80% de la calificación).

- Dudas al profesor, exclusivamente mediante la plataforma Classonlive en el apartado Mensajes o mejor aún, en el Foro general de dudas, ya que éstas pueden ser de interés general.

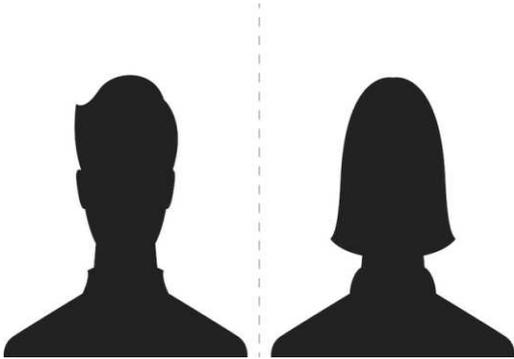


Sobre las tareas y trabajos a entregar y penalización por entrega extemporánea

- Las tareas NO son sólo de cumplimiento. Tienen calificación que se promedia.
- Por cada día de entrega extemporánea, las tareas tienen 20% de penalización. Es decir, 5 días después de la fecha límite, la calificación equivale a 0.
- Sólo por enfermedad hospitalaria hay prórroga. “Tenía mucho trabajo” ... mala excusa.

Introducción a la plataforma Classonlive

- Perfil



- Foros



- Entrega de tareas



- Mensajes





Cursos que recibo

Mira todas tus formaciones y accede a las salas virtuales.

Buscar



0 %

Política económica y finanzas públicas

Fecha inicio: 21 de marzo de 2023
Fecha fin: 26 de abril de 2023

Contenido →

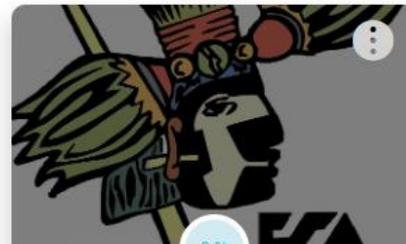


0 %

Auditoría Forense 2023-2

Fecha inicio: 02-feb-2023
Fecha fin: 25-may-2023

Contenido →

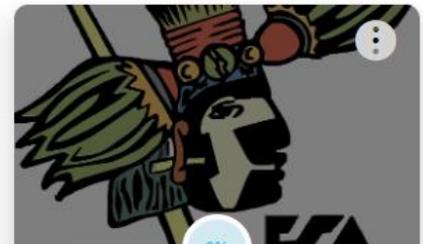


0 %

Normas para atestiguar 2023-2

Fecha inicio: 01-feb-2023
Fecha fin: 24-may-2023

Contenido →



0 %

Contraloría Pública y Fiscalización Superior OSFEM

Fecha inicio: 27 de enero de 2023
Fecha fin: 11 de febrero de 2023

Contenido →

Cursos que recibo

Mira todas tus formaciones y accede a las salas virtuales.

Buscar

- Entrar a Sala
- Contenidos
- Grabaciones
- Enviar mensaje al Instructor
- Mensajes (0)
- ★ Valorar Curso
- Ver Foro
- Cerrar



Auditoría Forense 2023-2

Fecha inicio: 02-feb-2023
Fecha fin: 25-may-2023



Normas para atestiguar 2023-2

Fecha inicio: 01-feb-2023
Fecha fin: 24-may-2023



Contraloría Pública y Fiscalización Superior OSFEM

Fecha inicio: 27 de enero de 2023
Fecha fin: 11 de febrero de 2023

Contenido →

Contenido →

Contenido →

Contenido →



Cursos que recibo

Mira todas tus formaciones y accede a las salas virtuales.

Buscar



Política económica y finanzas públicas

Fecha inicio: 21 de marzo de 2023
Fecha fin: 26 de abril de 2023

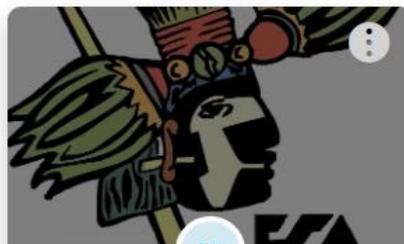
Contenido →



Auditoría Forense 2023-2

Fecha inicio: 02-feb-2023
Fecha fin: 25-may-2023

Contenido →



Normas para atestiguar 2023-2

Fecha inicio: 01-feb-2023
Fecha fin: 24-may-2023

Contenido →



Contraloría Pública y Fiscalización Superior OSFEM

Fecha inicio: 27 de enero de 2023
Fecha fin: 11 de febrero de 2023

Contenido →



Contraloría Pública y Fiscalización Superior

Categoría	Último mensaje
Manejo de los foros Prueba en clase	Esta es una prueba en clase. - 28/08/2020 14:38:33
!Bienvenidos estudiantes de la AS... !Poniéndonos al día!	Poniéndonos al día desde la última vez que nos vimos. - ...
Foro general de dudas Preguntas de interés general de los integ...	Preguntas de interés general - 27/08/2020 09:29:03

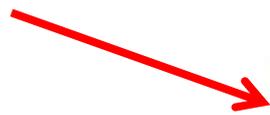




Cursos

Blog

Ir a mi panel



Contraloría Pública y Fiscalización Superior / Manejo de los foros

Crear hilo

Escribe al menos cuatro letras

Hilo	Respuestas	Último mensaje
Esta es una prueba en clase.	1	 Dr. Gabriel Valencia González 28/08/2020 14:38:33





Cursos

Blog

Ir a mi panel

Contraloría Pública y Fiscalización Superior / Manejo de los foros / **Esta es una prueba en clase.**

Escribe al menos cuatro letras



Respuesta rápida

✓

Esta es una prueba en clase. #1 - Hoy, 14:38:33



Por favor creen su propio hilo.

Dr. Gabriel Valencia González
28/08/2020

” Responder

harry-potter.mp3 ^

bocina_barco.mp3 ^

Mostrar todo X

Cursos

Home
Messages
Calendar
Chat
Profile

Mira todas tus formaciones y accede a las salas virtuales.

Busca formación por título

Buscar



Política económica y finanzas públicas

Fecha inicio: 21 de marzo de 2023
Fecha fin: 26 de abril de 2023

Contenido →



Auditoría Forense 2023-2

Fecha inicio: 02-feb-2023
Fecha fin: 25-may-2023

Contenido →



Normas para atestiguar 2023-2

Fecha inicio: 01-feb-2023
Fecha fin: 24-may-2023

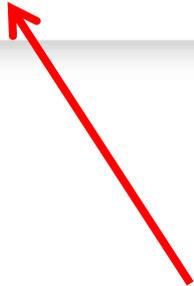
Contenido →



Contraloría Pública y Fiscalización Superior OSFEM

Fecha inicio: 27 de enero de 2023
Fecha fin: 11 de febrero de 2023

Contenido →



Temario

- 1. Teoría económica y política económica**
- 2. Instrumentos de la política económica**
- 3. Distribución del ingreso y la riqueza**
- 4. Marco jurídico de las finanzas públicas**
- 5. Ingresos públicos**
- 6. Gastos públicos**
- 7. El financiamiento del déficit público**



Metodología para el curso

- Exposición del profesor
- Resolución de casos en clase
- Resolución de casos como trabajo extra clase para discusión grupal



Método del caso

FASE 1 ESTUDIO INDIVIDUAL

El alumno se enfrenta solo a los problemas que se le plantean para poder analizarlos en profundidad y ofrecer una solución propia.

FASE 2 TRABAJO EN EQUIPO

Todos los casos se discuten en equipo, de forma que el análisis particular se enriquece con el planteamiento del resto de compañeros.

FASE 3 SESIÓN PLENARIA (CLASE)

El profesor dirige la discusión de los alumnos en clase. Su función consiste en que el análisis sea riguroso y contemple todas las alternativas posibles.

Teoría económica y política económica

INAP

INSTITUTO NACIONAL DE
ADMINISTRACIÓN PÚBLICA, A.C.



CÁMARA DE
DIPUTADOS
LXV LEGISLATURA



Dr. Gabriel Valencia González

Definición de finanzas

Finanzas estudia el flujo del dinero entre individuos, empresas o Estados.



Las finanzas tratan, por lo tanto, de las condiciones y oportunidad en que se consiguen los recursos, de los usos de éstos y de los pagos e intereses que se cargan a las transacciones en dinero.

Definición de economía

Economía La economía (del griego *oikos* "casa" *nomos* "reparto, distribución, administración") es un conjunto de actividades concernientes a la producción, administración, distribución y comercio, así como el consumo de bienes y servicios por parte de los diferentes agentes económicos.



Definición de economía

En un sentido amplio, la economía se refiere a la organización del uso de **recursos escasos** (limitados o finitos) cuando se implementan para satisfacer las necesidades individuales o colectivas, por lo que es un sistema de interacciones que garantiza ese tipo de organización, también conocido como el sistema económico.



Escasez



Las necesidades de la sociedad exceden los recursos disponibles para satisfacerlas.

Ricos y pobres se enfrentan por igual a la escasez, aunque lo solventan de forma muy diferente.



Cinco grandes preguntas que en materia de económica un gobierno debe responder.

¿Qué?

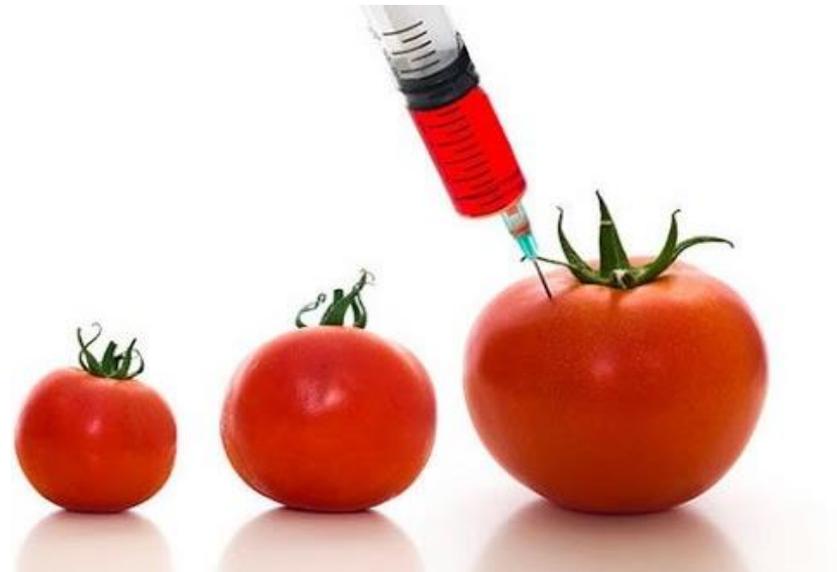
¿Qué bienes y servicios se producen y en qué cantidades?

¿Producimos granos orgánicos o transgénicos?

¿Cómo?

¿Como se producen los bienes y servicios?

¿Usamos seres humanos o máquinas para producir los bienes que queremos?





¿Cuándo?

¿Cuándo se producen los bienes y servicios?

¿En qué período aumentamos o disminuimos la producción?

¿Dónde?

¿Dónde se producen los bienes y servicios?

¿Producimos los bienes en México o en China?

¿Quién?

¿Quién consume los bienes y servicios que se producen?

¿Vendemos nuestros bienes a los ricos o a los pobres, a particulares o al gobierno?

Conceptos fundamentales

1. Elección, intercambio y costo de oportunidad

Una elección es un intercambio, renunciamos a algo para obtener otra cosa; la alternativa de más valor a la que renunciamos es el costo de oportunidad de la actividad elegida.

Ejemplo: Si un gobierno decide invertir en un proyecto específico, el costo de oportunidad económico sería el beneficio que podría haber obtenido si hubiera invertido en otro proyecto.





2. Márgenes e incentivos

Elegimos en pequeños pasos o en el margen, y las elecciones se ven influidas por incentivos.

- Beneficio marginal en oposición a costo marginal.
- Los incentivos son alicientes para realizar acciones particulares. *Ej. Producción con menores emisiones de carbono.*

3. Intercambio voluntario y mercados eficientes

El intercambio voluntario mejora la situación *tanto* de compradores como de vendedores, y los mercados son una manera eficiente de organizar el intercambio.

- Los compradores reciben bienes o servicios.
- Los vendedores reciben dinero.



4. Imperfección o falla del mercado

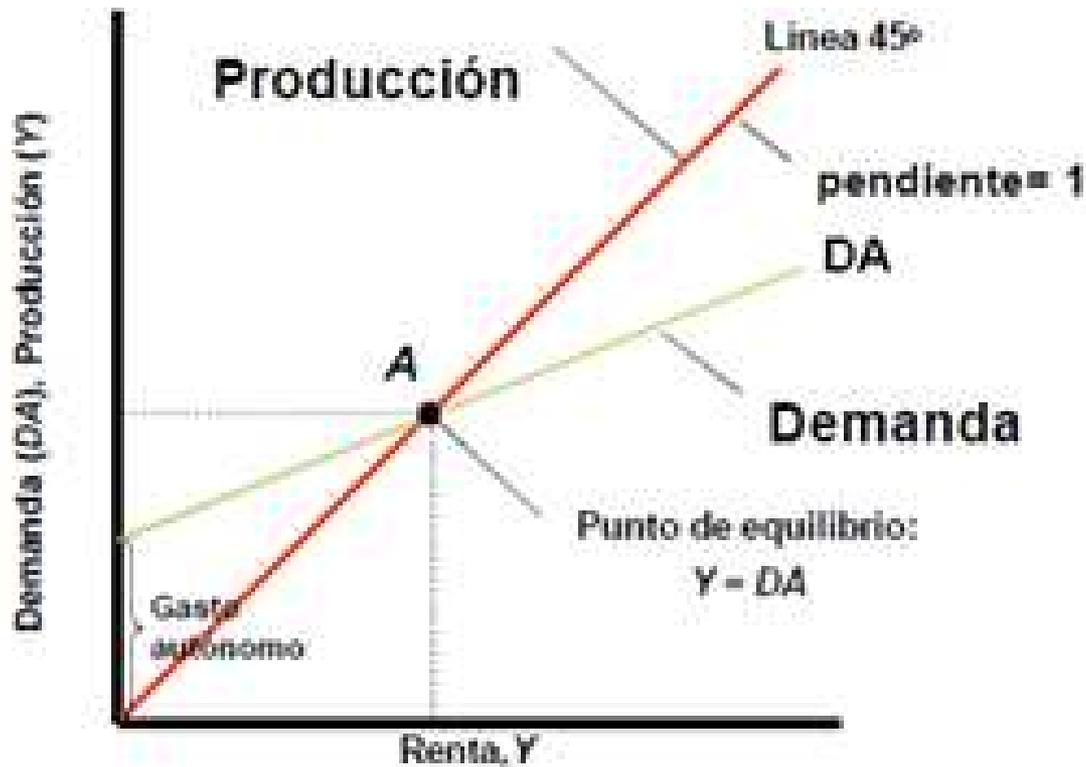
El mercado no siempre trabaja de manera eficiente, y en ocasiones es necesaria la **acción del gobierno** para superar esta imperfección y lograr un uso más eficiente de recursos.

La imperfección del mercado es una situación en la que el mercado no usa los recursos de manera eficiente. *Ej. Topes en los precios de productos básicos.*



5. Gasto, ingreso y valor de la producción

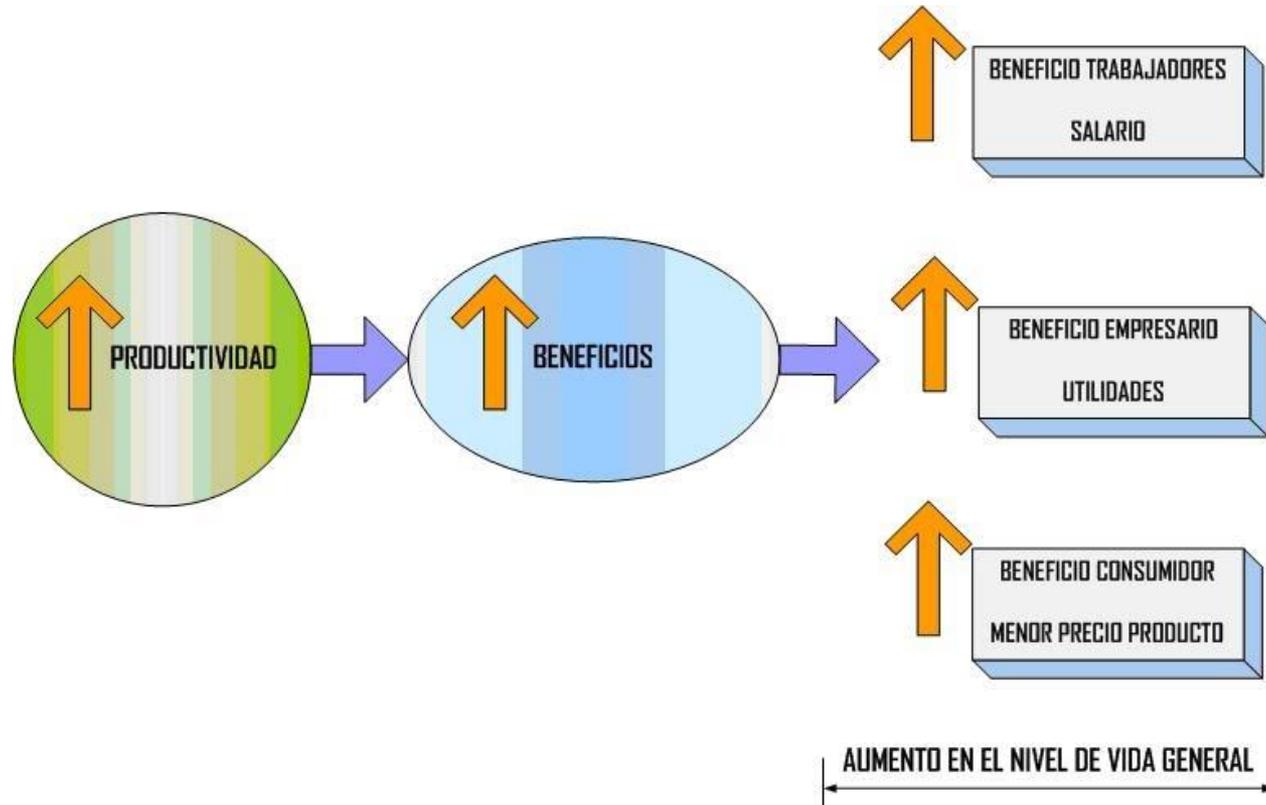
Para la economía en su conjunto, el gasto es *igual* al ingreso e *igual* al valor de la producción.



6. Niveles de vida y crecimiento de la productividad

Los niveles de vida tienden a mejorar cuando aumenta la producción per cápita.

Este aumento del producto por persona permitirá a más personas poseer bienes y servicios.





7. Inflación: Un problema monetario

La **inflación** ocurre cuando la cantidad de dinero aumenta más rápido que la producción.

8. Desempleo

El desempleo puede ser resultado de la imperfección de mercado, aunque algún tipo de desempleo puede no ser tan destructivo.



Ejemplo (polémico) de lo anterior:

El 10 de octubre de 2009, el Presidente de México, Felipe Calderón Hinojosa, decretó la final extinción y liquidación de "Luz y Fuerza del Centro" a partir del primer minuto del día 11, bajo argumentos contrastados con los buenos resultados de la Comisión Federal de Electricidad, en que los recursos recibidos por Luz y Fuerza son cada vez más onerosos sin que se refleje una mejora en la calidad del servicio, con costos cada vez más elevados (contrato colectivo muy caro para 40,000 trabajadores y 20,000 jubilados, aproximadamente).

En los primeros minutos del día 11 de octubre de 2009, la autoridad liquidadora nombró a la Comisión Federal de Electricidad para garantizar la operación del suministro de energía eléctrica.



El papel del gobierno en la economía

Según Samuelson y otros economistas modernos, son cuatro las funciones principales del gobierno dentro de una economía de mercado:

1. Aumentar la eficiencia.

El gobierno debe intentar corregir las fallas del mercado, como el dominio de los monopolios y el exceso de contaminación, para asegurar el funcionamiento eficiente del sistema económico.

Las externalidades (o costos sociales) sobrevienen cuando las empresas o las personas imponen costos o beneficios a otras fuera del mercado. *Ej. Contaminación.*

El papel del gobierno en la economía

2. Aportar infraestructura.

El gobierno debe aportar a la sociedad una infraestructura integrada. La infraestructura (o capital social general) se refiere a aquellas actividades que mejoran, de manera directa o indirecta, los niveles de producción o la eficiencia en la producción.

Elementos esenciales de la misma son los sistemas de transporte, la generación de energía, el acceso a la comunicación, la banca pública, instalaciones educativas y de salud y una estructura política y de gobierno con un buen ordenamiento.

El papel del gobierno en la economía

Dado que son muy altos los costos de brindar estos servicios y sus beneficios inciden en numerosos grupos de personas, tales actividades deben ser financiadas por el gobierno.



El papel del gobierno en la economía

3. Promover la equidad.

Los mercados no necesariamente dan lugar a una distribución social de los ingresos que pueda considerarse justa o equitativa. Una economía de mercado puede ocasionar niveles inaceptablemente altos de desigualdad en los ingresos y la posición social.

Los programas del gobierno que promueven la equidad usan los impuestos y el gasto público **para redistribuir el ingreso** hacia los grupos más vulnerables.

El papel del gobierno en la economía

4. Fomentar la estabilidad y el crecimiento macroeconómicos

El gobierno depende de los impuestos, los gastos y la regulación monetaria para fomentar la estabilidad y el crecimiento macroeconómicos con el fin de reducir el desempleo y la inflación, lo que a su vez es recíproco respecto de la prosperidad económica.

Las políticas macroeconómicas de estabilización y crecimiento incluyen políticas fiscales (de impuestos y gasto público) junto con políticas monetarias que afectan las tasas de interés y las condiciones crediticias.

El papel del gobierno en la economía

A partir del desarrollo de la macroeconomía en la década de 1930, los gobiernos han diseñado varios mecanismos para controlar la inflación y el desempleo.

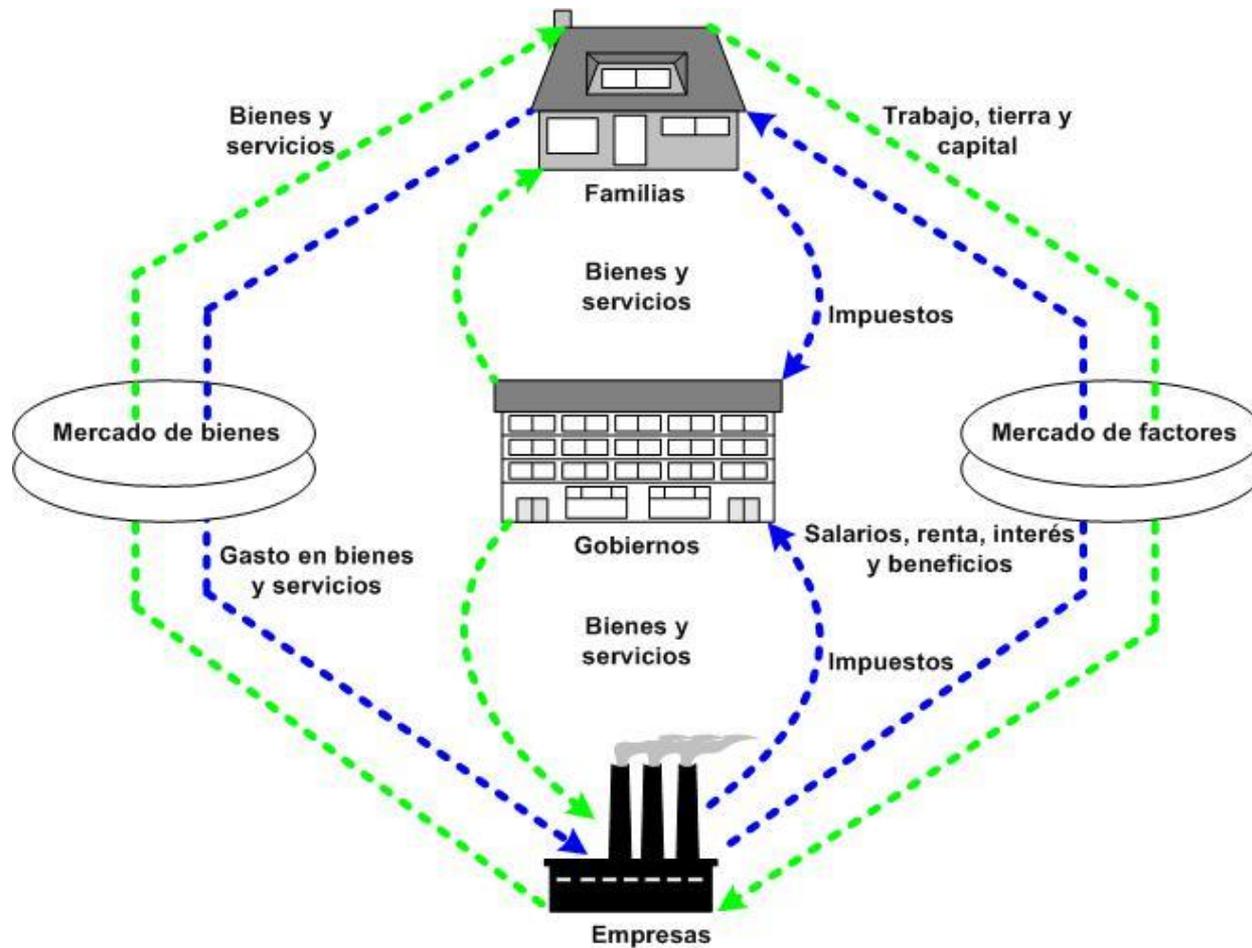


- Los Estados con mayores capacidades **pueden asumir funciones y actividades adicionales**, contribuyendo con un papel de coordinación para lidiar con el problema de mercados faltantes.
- Hacer **coincidir un rol gubernamental con la capacidad implica no sólo lo que hace el Estado sino también cómo lo hace**. Repensar el Estado también significa explorar instrumentos alternativos, existentes o nuevos, que puedan mejorar su efectividad general.
- Así, por ejemplo, en la mayoría de las economías modernas, el papel regulador del Estado **es ahora más amplio y más complejo que nunca** y cubre áreas como el medio ambiente y el sector financiero, así como áreas más tradicionales.

- Aunque aún tiene un papel central en garantizar el acceso a los servicios básicos (educación, salud, infraestructura, etc.), no es obvio que deba ser el único proveedor o siquiera verse obligado a hacerlo por carencias estructurales.



Representación de la economía



Ciclo económico

Muchos economistas definen al ciclo económico como el movimiento de la producción capitalista a través de fases que guardan entre sí una relación de sucesión: **crisis, depresión, reanimación y auge**.

El conjunto de fases entre dos crisis forma un ciclo capitalista.

Cada crisis (también llamada fase del descenso) es donde termina un ciclo capitalista y vuelve a empezar otro ciclo.



Primera fase: Crisis

Se manifiestan todas las contradicciones del sistema capitalista que, se van acumulando hasta que estallan en un instante determinado. Es el momento de explosión de las llamadas burbujas, que indefectiblemente tienden a formarse en la economía capitalista.



Segunda fase: Depresión o recesión

Existe un retroceso relativo de toda la actividad económica en general: producción, comercio, banca y servicios ven bajar sus niveles de forma notable.

Técnicamente, se denomina **recesión** cuando existe un **crecimiento negativo de la economía durante dos trimestres consecutivos**.

Hay periodos de estancamiento donde prácticamente se detiene el proceso de producción. Esto constituye la verdadera caída de la economía. Pero llegando a esta fase se van conformando los elementos que permiten pasar a la otra fase.



Tercera fase: Recuperación o reactivación

Una vez que se ha tocado piso en la fase anterior, se produce una reanimación de las actividades económicas, aumentando el empleo, la producción, la inversión y las ventas.

Todas las variables económicas tienen un movimiento ascendente, que se refleja en la actividad económica en general.

Es bueno destacar que esta fase no proviene de la acción del hombre, sino de los movimientos intrínsecos de los mercados y del sistema capitalista en sí.



Cuarta fase: Auge o ascenso

Toda la actividad económica se encuentra en un periodo de prosperidad y apogeo.

El auge puede durar muchos años o solo unos cuantos meses, según las condiciones económicas específicas. Al estancarse la producción viene de nuevo la crisis y comienza un nuevo ciclo económico.



¿Cuánto dura un ciclo económico?

No hay una duración fija para cada fase ni para el ciclo en su conjunto, pero las investigaciones estadísticas a largo plazo han permitido establecer duraciones promedio para los ciclos, clasificándolos en:

Cortos, pequeños o de Kitchin (Joseph). Con una duración promedio de 40 meses, no necesariamente llegan a la fase de depresión en el descenso.

Medios, o de Juglar (Clement). Con 8 años y medio en promedio (entre 7 y 11 años), se distinguen por la presencia de auges y crisis cíclicas. Sería una sucesión de pequeños ciclos económicos, cuyas causas no son solucionadas y el mercado no llega a depurarse completamente. Generalmente concluyen en una crisis de condiciones épicas.

Largos, ondas largas o ciclos de Kondratieff (Nikolai). De un promedio de 54 años de duración (entre 47 y 60 años). Durante la expansión, los ascensos son prolongados y más fuertes, las crisis son suaves y las recesiones cortas; pero durante la depresión los ascensos son débiles y cortos, las crisis muy fuertes y las recesiones prolongadas hasta alcanzar el grado de depresiones económicas generales.

Ejemplo (Rusia):

- **1790–1849 con punto de inflexión en 1815.** Reorden europeo tras el imperio napoleónico.
- **1850–1896 con punto de inflexión en 1873.** Rusia creó una alianza con el Imperio alemán y el Imperio austrohúngaro, llamada la Liga de los Tres Emperadores para hacer frente a políticas liberales de los países europeos occidentales.
- **En 1896 se inició un nuevo ciclo.** Firma acuerdo Rusia-China para acceder a puertos marítimos.

Instrumentos de la política económica

INAP

INSTITUTO NACIONAL DE
ADMINISTRACIÓN PÚBLICA, A.C.



CÁMARA DE
DIPUTADOS
LXV LEGISLATURA



Dr. Gabriel Valencia González

El dinero y sus funciones

En general, el dinero es un conjunto de activos de una economía que las personas regularmente están dispuestas a usar como medio de pago para comprar y vender bienes y servicios.



El dinero y sus funciones

A lo largo de la historia se han utilizado diferentes objetos como dinero. Las piezas de metal como el oro y la plata fueron usadas ampliamente porque se conservan bien y es fácil transportarlos.

El oro y la plata tienen además un valor intrínseco, ya que pueden ser usados para joyería.

Actualmente, es mucho más frecuente que no tenga **valor intrínseco**, como los billetes.

La gente acepta el dinero porque confía en que lo podrá usar en otras transacciones.

Funciones que cumple el dinero

El dinero cumple tres funciones en una economía:

- **Medio de cambio.** Es generalmente aceptado por la sociedad para saldar la compra y venta de bienes y servicios.
- **Unidad de cuenta.** Permite fijar precios y documentar deudas.
- **Depósito de valor.** Permite transferir la capacidad para comprar bienes y servicios a lo largo del tiempo.



Características del dinero como medio de pago

Para que el dinero cumpla con la función de medio de cambio debe ser:

- **Durable.** Debe ser capaz de circular en la economía en un estado aceptable por un tiempo razonable.
- **Transportable.** Los tenedores deben poder transportar con facilidad dinero con un valor sustancial.
- **Divisible.** El dinero debe poder subdividirse en pequeñas partes con facilidad sin que pierda su valor, para que su valor pueda aproximarse al de cualquier mercancía.
- **Homogéneo.** Cualquier unidad del dinero debe tener un valor exactamente igual al de las demás.
- **De emisión controlada.** Para que mantenga su valor y que no detenga la economía porque la oferta de dinero es insuficiente. Esto implica que es necesario evitar su falsificación.



Política económica

Concepto.

La política económica es el conjunto de estrategias y acciones que formula el Estado para conducir e influir sobre la economía de los países. Esta estrategia está constituida por el conjunto de medidas, leyes, regulaciones, subsidios e impuestos que alteran los incentivos económicos para obtener unos fines o resultados económicos específicos.

Conjunto de medidas económicas que aplica el Estado para alcanzar sus fines económicos.



Política económica

En general, la intervención del Estado se puede dar de muchas formas, pero fundamentalmente **tiene el propósito de modificar el comportamiento de los sujetos económicos** a través de incentivos, estímulos, beneficios tributarios, etc., o de prohibir o limitar las acciones de estos sujetos.

Debido al incremento de la participación del sector público en las economías modernas, y a la importancia que toda decisión fiscal o monetaria tiene para el conjunto de las actividades productivas, **la política económica se ha convertido en uno de los elementos centrales de la política en sí.**



Política económica

Objetivos

El funcionamiento de la política económica se estructura a partir de unos objetivos que se desean alcanzar. **Se pueden distinguir en primer lugar unos fines genéricos de carácter político como la igualdad, independencia, libertad y justicia.** Por debajo de ellos se encuentran unos objetivos que dan lugar a unas políticas finalistas (*fin u objetivo*) que podrían ser el **pleno empleo, el desarrollo económico, el equilibrio económico exterior, la estabilidad cíclica y del nivel de precios.**

Aunque en algunas ocasiones los objetivos buscados, al ser muchos, pueden ser contradictorios, debe existir una coordinación e integración entre las diferentes políticas, de tal forma que se produzcan los resultados esperados.



Política económica

Los resultados buscados pueden ser en el *corto y en el largo plazo.*

* Los fines de ***corto plazo*** buscan enfrentar una situación actual; es decir, una coyuntura económica actual, por lo tanto, las medidas son coyunturales.

Ejemplo: El desempleo y la inflación.



Política económica

*Las medidas de *largo plazo* buscan otros tipos de finalidades, las cuales pueden afectar la estructura económica de un país, por lo tanto, son medidas estructurales.

Ejemplo: Incentivar el desarrollo de un sector específico de la economía, buscar una mejor distribución del ingreso, etc., todos ellos procesos que llevan tiempo para desarrollarse y que, en general, buscan el bienestar de los habitantes del país.



Política económica

El sector público, es el responsable del manejo y seguimiento de la política económica, algunas de las funciones importantes del organismo están las siguientes:

- 1) Un sector público que se encargue de proporcionar bienes sociales.
- 2) Un sector público que garantice la distribución de la renta.
- 3) Un sector público que consolide y oriente la estabilidad macroeconómica.

Hay que enfatizar que el mercado por sí solo no se regula y que un sector público eficiente y eficaz contribuye con la conducción de ese mercado.

Política económica

Ahora bien, **para que un sector público pueda transmitir la confianza a la sociedad de que su política económica va encaminada a objetivos únicamente sociales y no partidistas e individualistas**, debe presentar siempre un programa coherente y consistente en el tiempo así como también debe engendrar proyectos donde el objetivo final sea satisfacer las necesidades colectivas resguardando el bienestar social, que es el fin último de toda política económica.

Política económica



Ejemplo:

“Si no te dan tus medicinas, que te las paguen” (2012)

Es una forma equivocada de abordar el problema.

Habría más bien que ir al fondo del mismo.

Puntos a considerar:

- 1.- Verificar por qué el proceso de abastecimiento de las clínicas del sector salud, no está siendo eficiente en el surtido de las medicinas que su población derechohabiente demanda por prescripción de los propios médicos de la institución.
- 2.- La logística, que juega desde luego un papel muy relevante, habría que revisar los procesos de licitación de la proveeduría de medicamentos, cómo se estima previamente la demanda, a qué plazos, en qué zonas, distritos o regiones, con qué temporalidad.
- 3.- Esta propuesta parece esconder el verdadero interés de beneficiar a un grupo de proveedores de farmacias muy cercano al Partido Verde.

Política económica

Herramientas

*Las herramientas utilizadas pueden ser instrumentales que comprenden: **las políticas monetaria, fiscal, cambiaria, de precios, comercial.***

La política monetaria, por ejemplo, a través de las decisiones sobre la emisión de dinero, puede generar efectos sobre el crecimiento y dinamización económica, la inflación o las tasas de interés.



Política económica

La **política fiscal**, a través de las determinaciones de gasto público e impuestos, puede tener efectos sobre la actividad productiva de las empresas y, en últimas, sobre el crecimiento económico.

La **política cambiaria** regula el comportamiento de la moneda nacional respecto a las del exterior y controla el mercado cambiario de divisas (moneda extranjera). Busca crear estabilidad a través del tipo de cambio fijado como instrumento de fomento a la inversión.



- *La política cambiaria es responsabilidad de la Comisión de Cambios, la cual está integrada por funcionarios de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público y el Banco de México. A finales de 1994, dicha Comisión acordó que el tipo de cambio fuera determinado libremente por las fuerzas del mercado (tipo de cambio flexible o flotante).*

Ejemplo:

Riesgo cambiario. En Venezuela en 2009 y 2010, el gobierno decretó 2 tipos de cambio, uno para el intercambio petrolero con el extranjero y otro interno, para los demás bienes.



Política económica

La política de precios regula y fija la cantidad de ingresos provenientes de la venta de bienes y/o servicios que produce el sector público a través de sus dependencias y entidades, se considera también en esta política los topes máximos y mínimos de precios y tarifas que establece el Sector Público a los particulares, por los citados bienes y/o servicios que produce.



Política económica

- La **política comercial**, o **de comercio exterior**, mantiene, altera o modifica sustantivamente las relaciones comerciales de un país con el resto del mundo, tiene efectos sobre los ingresos del Estado y de esta forma, sobre los gastos sociales y su distribución entre diversos ministerios y programas; a la tenencia o no de empresas del Estado, que puede llevar a políticas de nacionalizaciones o privatizaciones, según los casos.
- Comprende, entre otros, la política arancelaria, que es un mecanismo protector y de captación de recursos para el erario nacional bajo la forma de impuestos indirectos, que gravan las operaciones del comercio exterior, añadiendo un componente artificial al precio del artículo y volviéndolo, por tanto, menos competitivo.

Política económica

- El 16 de abril de 2012 la Presidenta de Argentina Cristina Fernández decreta la intervención de la petrolera **Yacimientos Petrolíferos Fiscales (YPF)** filial de la española **Repsol**, poniendo fin a la privatización del petróleo que se aplicó en este país sudamericano desde 1991 y que establece políticas para garantizar el autoabastecimiento energético.
- La presidenta de Argentina dijo que la expropiación tiene el fin de poner fin a una “política de vaciamiento” por parte de YPF. “Nos convertiríamos en un país inviable, no por falta de recursos sino por políticas empresariales”.



Política monetaria

Concepto.

La política monetaria o política financiera es una rama de la política económica que usa la cantidad de dinero como variable para controlar y mantener la estabilidad económica. La política monetaria comprende las decisiones de las autoridades monetarias referidas al mercado de dinero, que modifican la cantidad de dinero o el tipo de interés.

Cuando se aplica para aumentar la cantidad de dinero, se le denomina política monetaria expansiva, y cuando se aplica para reducirla, política monetaria restrictiva.



Política monetaria

Política monetaria e inflación

La política monetaria es el conjunto de acciones que el Banco de México lleva a cabo para influir sobre las tasas de interés y las expectativas inflacionarias del público, a fin de que la evolución de los precios sea congruente con el objetivo de mantener un entorno de inflación baja y estable. Al procurar el objetivo de mantener un entorno de inflación baja y estable, el Banco de México contribuye a establecer condiciones propicias para el crecimiento económico sostenido y, por lo tanto, para la creación de empleos permanentes.



Política monetaria

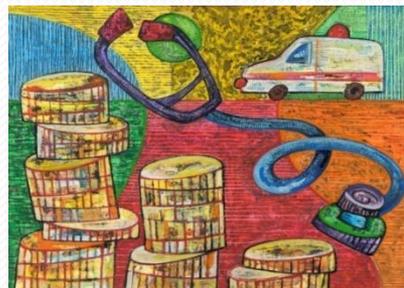
El aumento descontrolado de los precios tiene varias implicaciones negativas para la economía; si los precios aumentan constantemente:

- Resulta difícil para una **familia** saber cuánto dinero requiere para adquirir los bienes que necesita, o si el valor de su dinero es el mismo para comprar lo que acostumbra.
- Las **empresas** no pueden hacer una estrategia de negocios al desconocer el monto en el que se incrementarán sus insumos, además se ven forzadas realizar frecuentes cambios de precios, lo que les genera costos.
- En las **negociaciones salariales**, los trabajadores tendrían que prácticamente adivinar cuánto subirán los precios el año entrante para hacer sus peticiones y lo más probable es que decidan cubrirse contra la inflación esperando pidiendo aumentos cada vez mayores, avivando la espiral inflacionaria.
- Los **inversionistas** no podrían determinar razonablemente los niveles de tasas de interés ni los rendimientos de sus inversiones, por lo que podrían postergarlas o cancelarlas.
- Una mayor variabilidad en los precios relativos provoca severas distorsiones e ineficiencia en la **asignación de los recursos**, lo que a su vez se traduce invariablemente en una pérdida de competitividad y de actividad económica.



Política monetaria

- Así, con **aumentos generalizados** y constantes de precios la planeación económica resulta difícil e incierta, lo que inhibe las inversiones productivas y el empleo, limita la formación de patrimonios y el ahorro, e impide la construcción de obras de infraestructura que requieren de un plazo largo para su realización.
- Desafortunadamente, varios países (entre ellos México) han padecido de **periodos de inestabilidad** de precios, con las consecuencias adversas que este fenómeno tiene asociadas.
- Precisamente la experiencia previa ha permitido consensuar, entre círculos académicos y de gobierno, el hecho que para obtener **mayores niveles de inversión y de crecimiento económico**, así como y mejores niveles de vida, es necesario contar con un entorno de estabilidad de precios que permita la planeación económica y mantenga el valor del dinero a lo largo del tiempo.
- Por lo anterior, el objetivo principal del **Banco de México** es el de procurar la estabilidad del poder adquisitivo de la moneda nacional, tarea que se logra con la estabilidad de precios.



Política monetaria

Objetivos.

Es común para las autoridades monetarias declarar cuatro objetivos básicos de la política monetaria, que pueden ser enunciados de diferentes formas:

- Estabilidad del valor del dinero;
- Tasas más elevadas de crecimiento económico;
- Plena ocupación o pleno empleo;
- Evitar desequilibrios permanentes en la balanza de pagos y mantenimiento de un tipo de cambio estable y protección de la posición de reservas internacionales.



La Balanza de pagos nos señala, a nivel nacional, la entrada y salida de divisas en cuanto a exportaciones, importaciones, renta de trabajos en el extranjero, transacciones y capitales.

*Es decir, **registra las transacciones económicas de nuestro país con el resto del mundo.***

Política monetaria

Mecanismos.

El banco central puede influir sobre la cantidad de dinero y sobre la tasa de interés, a través de:

- Política de descuento. Cambios en el tipo de interés.
- Variación del coeficiente de caja.
- Operaciones de Mercado Abierto.

Política monetaria

Política de descuento. Cambios en el tipo de interés.

- Los bancos comerciales acuden al banco central para conseguir liquidez mediante el descuento de títulos normalmente de deuda pública que los bancos comerciales tienen en su cartera. En la política de descuento el banco central establece cuales son las condiciones por las que está dispuesto a conceder créditos a los banco comerciales a corto plazo.
- El alcance de esta política depende de las necesidades y comportamiento que tengan los bancos comerciales, mediante la variación del tipo de descuento, que es el tipo de interés de los préstamos que concede el banco central a los bancos comerciales. Un banco pide préstamos al banco central cuando tiene una cantidad de reservas inferior a la que necesita, bien porque ha concedido demasiados préstamos, bien porque ha experimentado recientes retiradas de dinero. Cuando el banco central concede un préstamo a un banco, el sistema bancario tiene más reservas y estas reservas adicionales le permiten crear más dinero.
- El banco central puede alterar la oferta monetaria modificando el tipo de descuento. Una subida del tipo de descuento disuade a los bancos de pedir reservas prestadas al banco central. Por lo tanto, una subida del tipo de descuento reduce la cantidad de reservas que hay en el sistema bancario, lo cual reduce, a su vez, la oferta monetaria. En cambio, una reducción del tipo de descuento anima a los bancos a pedir préstamos al banco central, eleva la cantidad de reservas y aumenta la oferta monetaria.
- El Banco Central utiliza los créditos por los que cobra el tipo de descuento no sólo para controlar la oferta monetaria, sino también para ayudar a las instituciones financieras cuando tienen dificultades.



Política monetaria

Variación del coeficiente de caja (encaje legal).

El coeficiente de caja (ó encaje bancario ó coeficiente legal de reservas) indica qué porcentaje de los depósitos bancarios ha de mantenerse en reservas líquidas, o sea, guardado sin poder usarlo para dejarlo prestado. Se hace para evitar riesgos.

Si el banco central decide reducir este coeficiente a los bancos (guardar menos dinero en el banco y prestar más), eso aumenta la cantidad de dinero en circulación, ya que se pueden conceder aún más préstamos. Si el coeficiente aumenta, el banco se reserva más dinero, y no puede conceder tantos préstamos. La cantidad de dinero baja.

De esta forma, el banco puede aportar o quitar dinero del mercado.



Operaciones de Mercado Abierto.

Con este nombre se conoce a las operaciones que realiza el banco central con títulos de deuda pública en el mercado. La política de mercado abierto consiste en la compra y venta del banco central de activos que pueden ser oro, divisas, *títulos de deuda pública* y en general valores con tipos de renta fija.



El título de deuda pública es un título valor que refleja una deuda que el estado contrae con un inversor.

El inversor, por su parte, puede hacer dos cosas con el título: esperar a su vencimiento y cobrar el monto invertido y los intereses, o revender el título, en cuyo caso su ganancia dependerá del precio obtenido que a su vez depende del tiempo transcurrido (intereses devengados hasta la fecha) y el tipo de interés de mercado (precio al que se emiten en ese momento los nuevos títulos).

Política monetaria

Las operaciones de mercado abierto producen dos tipos de efectos:

- Efecto cantidad. Cuando la autoridad monetaria compra o vende títulos está alterando la base monetaria, al variar la cuantía de las reservas de dinero de los bancos comerciales, bien en sentido expansivo o contractivo. Si el banco central pone de golpe a la venta muchos títulos de su cartera y los ciudadanos o los bancos los compran, el banco central recibe dinero de la gente, y por tanto el público dispone de menos dinero. De esta forma se reduce la cantidad de dinero en circulación. En cambio, si el banco central decide comprar títulos, está inyectando dinero en el mercado, ya que la gente dispondrá de dinero que antes no existía.
- Efecto sobre el tipo de interés. Cuando el banco central compra o vende títulos de renta fija o deuda pública, influye sobre la cotización de esos títulos y consecuentemente sobre el tipo de interés efectivo de esos valores.



Política monetaria

Instrumentos cualitativos.

Junto a los métodos de intervención estudiados anteriormente existen también una serie de medidas que puede tomar el banco central, denominadas instrumentos cualitativos entre los que destaca el denominado "**efecto anuncio**" que consiste en hacer público las opiniones del banco central y ejercer influencia así sobre el comportamiento de los operadores económicos y las expectativas empresariales.



Política monetaria

Tipos de política monetaria



Puede ser expansiva o restrictiva:

- **Política monetaria expansiva.** Cuando el objetivo es poner más dinero en circulación.
- **Política monetaria restrictiva.** Cuando el objetivo es quitar dinero del mercado.

Política monetaria

Política monetaria expansiva

Cuando en el mercado hay poco dinero en circulación, se puede aplicar una política monetaria expansiva para aumentar la cantidad de dinero.

Ésta consistiría en usar alguno de los siguientes mecanismos:

- Reducir la tasa de interés, para hacer más atractivos los préstamos bancarios e incentivar la inversión.
- Reducir el coeficiente de caja (encaje bancario), para que los bancos puedan prestar más dinero, contando con las mismas reservas.
- Comprar deuda pública, para aportar dinero al mercado.



Política monetaria

Política monetaria contractiva

Cuando en el mercado hay un exceso de dinero en circulación, interesa reducir la cantidad de dinero, y para ello se puede aplicar una política monetaria restrictiva.

Consiste en lo contrario que la expansiva:

- Aumentar la tasa de interés, para que el hecho de pedir un préstamo resulte más caro.
- Aumentar el coeficiente de caja (encaje bancario), para dejar más dinero en el banco y menos en circulación.
- Vender deuda pública, para retirar dinero de la circulación, cambiándolo por títulos de deuda pública.



Política monetaria

Mecanismo de transmisión de la política monetaria

El mecanismo de transmisión monetaria, es aquel en que las variaciones de la oferta monetaria se traducen en variaciones de la producción, el empleo, los precios y la inflación. El proceso concreto, es que el banco central decide frenar la economía para frenar la inflación.



Política fiscal

Concepto.

- La política fiscal es una rama de la política económica que configura el presupuesto del Estado, y sus componentes, el gasto público y los impuestos como variables de control para asegurar y mantener la estabilidad económica, amortiguando las oscilaciones de los ciclos económicos y contribuyendo a mantener una economía creciente, de pleno empleo y sin inflación alta. Las medidas de la política fiscal influyen en gran medida en las variaciones a corto plazo de la producción, el empleo y los precios.



Política fiscal

La manifestación principal de la política fiscal se materializa en los presupuestos del Estado, **la política fiscal consiste en el conjunto de medidas que toma un gobierno referentes al gasto público y a los ingresos públicos**, en los primeros se ha de determinar cuánto es el gasto total, cual es la composición del mismo, si son compras de bienes y servicios por el Estado o transferencias realizadas a las empresas y a los ciudadanos.

En cuanto a los ingresos se debe determinar cuánto se espera recaudar, a través de qué impuestos y como síntesis la relación entre ingresos y gastos.



Política fiscal

Objetivos.

Los objetivos principales de toda política fiscal son:

- Acelerar el crecimiento económico.
- Plena ocupación de todos los recursos productivos de la sociedad, tanto humanos, como materiales y capitales.
- Plena estabilidad de los precios, entendida como los índices generales de precios para que no sufran elevaciones o disminuciones importantes.



Política fiscal

Tipos de política fiscal

Puede ser expansiva o contractiva:

- **Política fiscal expansionista.** Se presenta cuando se toman medidas que generen aumento en el gasto público o reducción de los impuestos.
- **Política fiscal contractiva.** Se presenta cuando se toman decisiones para tener un gasto público gubernamental reducido, o aumentar los impuestos, o a una combinación de ambas.

Política fiscal

Mecanismos.

Los dos mecanismos de control sugeridos por los keynesianos (los seguidores de la política fiscal) son:

- Variación del gasto público (inversión pública).
- Variación de los impuestos.

De los dos, es más importante el control de la inversión pública. Pero si hay que elegir entre hacer que el estado gaste más o bajar los impuestos, los políticos suelen preferir lo segundo, porque es inmediato, reversible, y les da buena fama.



Ejemplo:

- Entre 1980 y 1999, México registró una variación de precios promedio de 45.2%, pero el punto más álgido que se llegó a tocar en ese periodo ocurrió en febrero de 1988, cuando alcanzó 179.7%
- En 1976, se tuvo una devaluación brusca del 78 % (hasta entonces costaba \$ 12.50 por dólar) derivado de la crisis que aconteció en ese entonces teniendo un costo de \$ 22 pesos por dólar. En 1982, se tuvo una devaluación del 500 % debido a la crisis petrolera cotizando a **\$ 70 pesos por dólar con promedio de \$ 28.80** durante el sexenio.

- De 1983 a 1988 aumenta la tasa del IVA a 15% general, 0% alimentos no procesados y de consumo popular, y 6% a los demás alimentos y a las medicinas.
- De 1989 a 1991 continua 15% tasa general, tasa del 6% para ciudades fronterizas, 0% ahora todos los alimentos y medicinas, y una nueva tasa del 20% para bienes de lujo.

ISR en México empresas

Año	Tasas
1986	42
1987	40.6
1988	39.2
1989	37
1990	36
1991	35
1992	35
1993	34.75
1994-96	34

ISR en México personas físicas

Año	Tasas
1986	60.5
1987	55
1988	50
1989	40
1990-96	35

Fuente: CEPAL "Logros y retos"

Política fiscal

Variación del gasto público (inversión pública).

Gasto público es cuánto dinero gasta el Estado en pagar los proyectos públicos, como carreteras y otras construcciones. Conjunto de gastos realizados por el gobierno en bienes y servicios para el Estado.



Política fiscal

El efecto multiplicador

Según el mecanismo keynesiano del multiplicador, **un aumento de la inversión eleva la renta de los consumidores, provocando una cadena de aumentos del gasto en cascada pero cada vez menores.**

Las variaciones de la inversión se multiplican, pues, traducándose en aumentos mayores de la producción.

El mecanismo del multiplicador no se aplica sólo a la inversión sino que tiene un carácter mucho más amplio. En realidad, **cualquier variación del gasto público también se traduce en una variación mayor de la producción.**

Esta cuestión, analizada por primera vez por Keynes, llevó a muchos economistas a recomendar la utilización de la política fiscal como instrumento para estabilizar el ciclo económico.

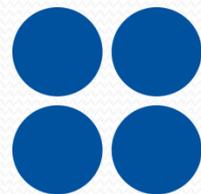


Política fiscal

Variación de los impuestos

La otra gran herramienta de la política fiscal es el nivel de tributación. **Cuando el gobierno de un país baja los impuestos, aumentan los ingresos netos de los hogares. Éstos ahorran parte de esta renta adicional, pero también gastan alguna en bienes de consumo.** Como la reducción de los impuestos eleva el gasto de consumo, desplaza la curva de demanda agregada hacia la derecha. Asimismo, una subida de los impuestos reduce el gasto de consumo y desplaza la curva de demanda agregada hacia la izquierda. En la magnitud del desplazamiento de la demanda agregada provocado por una modificación de los impuestos también influyen el efecto multiplicador y el efecto-expulsión.

Cuando el gobierno baja los impuestos y estimula el gasto de consumo, los ingresos y los beneficios aumentan, lo que estimula aún más el gasto de consumo. Éste es el efecto multiplicador. Al mismo tiempo, un aumento de la renta eleva la demanda de dinero, lo que tiende a elevar los tipos de interés. La subida de los tipos de interés encarece la petición de préstamos, lo cual reduce el gasto de inversión. Éste es el efecto-expulsión. Dependiendo de la magnitud del efecto multiplicador y del efecto-expulsión, el desplazamiento de la demanda agregada puede ser mayor o menor que la variación de los impuestos que lo ha provocado.



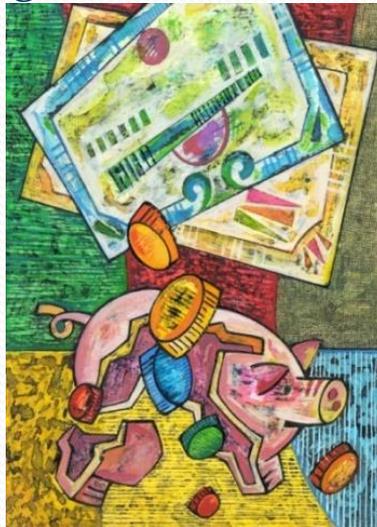
SAT

Servicio de Administración Tributaria

Política fiscal

Si aumenta la renta de los consumidores (el dinero que la gente tiene disponible para gastar), entonces pueden gastar más, y es probable que lo hagan. Hay medidas para saber qué porcentaje de la renta se gasta; éstas son: la propensión marginal al consumo y la propensión marginal al ahorro.

El estímulo del consumo permite mejorar la economía gracias al efecto multiplicador, un punto importante de la teoría de Keynes. Dice que el dinero, al pasar de mano en mano, va generando incrementos en la producción (*producto nacional*).



Política fiscal

Cuándo ocupar un tipo de política fiscal expansionista o restrictiva:

Política fiscal expansionista: Cuando el objetivo es estimular la demanda agregada, especialmente cuando la economía está atravesando un periodo de recesión y necesita un impulso para expandirse. Como resultado se tiende al déficit o incluso puede provocar inflación.

Los mecanismos a usar son:

Aumentar el gasto público, para aumentar la producción y reducir el desempleo.

Bajar los impuestos, para aumentar la renta disponible de las personas físicas, lo que provocará un mayor consumo y una mayor inversión de las empresas, en conclusión, un desplazamiento de la demanda agregada en sentido expansivo.

De esta forma, al haber mayor gasto público, y menores impuestos, el presupuesto del Estado, genera el déficit. Después se puede decir que favorece el gasto fiscal en el impuesto presupuestario.



Política fiscal

Cuando ocupar un tipo de política fiscal expansionista o restrictiva:

Política fiscal restrictiva: Cuando el objetivo es frenar la demanda agregada, por ejemplo cuando la economía está en un periodo de excesiva expansión y tiene necesidad de frenarse por la excesiva inflación que está creando. Como resultado se tiende al superávit.

Los mecanismos son los contrarios que en la expansiva:

Reducir el gasto público, para bajar la demanda agregada y por tanto la producción.

Subir los impuestos, para que los ciudadanos tengan una renta menor y en consecuencia disminuyan su consumo y así la demanda agregada se desplaza hacia la izquierda.

De esta forma, al disminuir el gasto público, y aumentar los impuestos, el presupuesto del Estado, tiende a generar un superávit o disminuir el déficit.



Política fiscal

Política fiscal y empleo

- La forma en que la política fiscal afecta al empleo es un tema complejo, por lo que es necesario sopesar cuidadosamente los **efectos de incentivo y desincentivo** que conlleva la intervención del sector público.
- Por ejemplo, un sistema de prestaciones por desempleo bien diseñado no solo brinda una importante **red de protección a la población**, sino que, además, permite a los trabajadores **dedicar más tiempo a la búsqueda del empleo más productivo**.
- Sin embargo puede al mismo tiempo, **prolongar la duración del desempleo**, lo que tendría efectos secundarios sobre el potencial de producción de la economía, porque los trabajadores que se encuentran en una situación de desempleo de larga duración experimentan una depreciación de su capital humano.