

**INSTITUTO NACIONAL PARA EL FEDERALISMO Y EL DESARROLLO MUNICIPAL**  
**DIRECCIÓN GENERAL ADJUNTA DE FOMENTO Y DESARROLLO DEL FEDERALISMO**

**DIRECCIÓN DE DESARROLLO JURÍDICO.**

## **GUÍA BÁSICA PARA EL FORTALECIMIENTO JURÍDICO MUNICIPAL**

La elaboración de este documento estuvo coordinado por el Lic. Carlos Domínguez Bermúdez (Director General Adjunto de Fomento y Desarrollo del Federalismo del INAFED) y por el Lic. Jorge A. Schiavon (Director, Vinculación y Desarrollo del CIDE). Participaron en el trabajo sustantivo Maribel Núñez Mora Fernández, Varinia Hernández Robles, Gerardo Rodríguez Canales, Leticia Piña Fermán, Octavio Delgado Casillas y Arturo Lucatero Bello por parte del INAFED y Tonatiuh Guillén, Reyes Rodríguez, Diego Galer, Erick Aranda, David E. Hernández Vera, Cuauhtémoc Paz Cuevas, Sughei Villa Hernández, Arturo González Macias, Cesáreo Larios Contreras y Ninfa Fuentes por parte del CIDE.

# INDICE

## DEL AYUNTAMIENTO

Introducción

I. Justificación sobre la Reglamentación

II. Justificación Político Institucional

III. Bibliografía de Referencia

### **Reglamento Interior Tipo del Ayuntamiento**

I. Presentación

A. Exposición de motivos y descripción general

B. Marco Jurídico

C. Objetivo y propósito del RIA.

D. Limitaciones

E. Descripción del Reglamento

F. Atribuciones de los Órganos y Miembros del Ayuntamiento

G. Sanciones, permisos y licencias a los miembros del Ayuntamiento.

Formato de Reglamento Interior Tipo del Ayuntamiento

### **Actas, Cartas y Citatorios Diversos**

I. Introducción y Descripción General

II. Descripción Específica

Acta de Entrega-Recepción Tipo de la Administración Municipal

Acta de Entrega-Recepción Tipo de la Unidad Administrativa

Acta de la Sesión de Instalación y Toma de Protesta del H. Ayuntamiento

Acta Tipo de Sesión Ordinaria de Cabildo

Oficio de Nombramiento de los Titulares de las Áreas Sustantivas del H. Ayuntamiento

Citatorio Tipo para Sesión Ordinaria de Cabildo

Citatorio Tipo para Sesión Extraordinaria de Cabildo

## **Guía Técnica de la Ley de Ingresos Municipal**

Presentación

- I. Concepto de Ley de Ingresos Municipal
- II. Marco Normativo de la Ley de Ingresos Municipal
- III. Contenido de la Ley de Ingresos Municipal
- IV. Génesis de la Ley de Ingresos Municipal
- V. Estructura Formal de la Ley de Ingresos Municipal
- VI. Formato Tipo de Ley de Ingresos Municipal

## **Guía Técnica de Egresos Municipal**

- I. Presentación
- II. Introducción
- III. Diagrama del Proceso de Presupuestación
- IV. Guía para la formulación del Proyecto de Presupuesto de Egresos
- V. Presupuesto de Egresos Municipal Tipo (Elementos Complementarios)

# **DE LA PRESIDENCIA MUNICIPAL**

Introducción

- I. Objeto del Bando de Policía y Gobierno
- II. Plan Municipal de Desarrollo
- III. Comités de Participación Ciudadana

## **Bando de Policía y Gobierno**

- I. Exposición de Motivos y Descripción General

- II. Disposiciones Generales
- III. Principios Organizativos del Municipio
- IV. Cuestiones Específicas
- V. Procesos

- I. Marco Jurídico

- II. Objetivo

- III. Estructura del Bando

Formato de Bando Tipo de Policía y Gobierno

## Guía Técnica del Plan de Desarrollo Municipal

Introducción

- I. Presentación

- II. Introducción

- III. La Planeación del Desarrollo Municipal

- A. La formulación y Actualización

- B. Instrumentación

- C. Control y Evaluación

- IV. Elaboración del Plan Municipal de Desarrollo

- A. El Plan Municipal de Desarrollo

- i. Elementos básicos que debe contener un Plan Municipal – Municipio Rural

- ii. Elementos básicos que debe contener un Plan Municipal – Municipio Semi-Urbano

- iii. Elementos básicos que debe contener un Plan Municipal – Municipio Urbano

- 1. Elaboración del Diagnóstico

- 2. Definición de metas y objetivos

- 3. Establecimiento de estrategias

- 4. Elaboración del contenido programático

- 5. Diseño de criterios de control y evaluación

- V. ¿Cómo se estructura el documento Plan Municipal de Desarrollo?

VI. Aprobación

VII. Consideraciones finales

VIII. Referencias

## Reglamento Tipo de los Comités de Participación Ciudadana

Presentación

A. Exposición de Motivos y Descripción General

1. Disposiciones generales

2. Distribuciones de los Comités

3. Estructura, organización y funcionamiento

4. Facultades y obligaciones de los Comités

5. Facultades y obligaciones de la Mesa Directiva

6. Separación y destitución de los miembros del Comité

B. Marco Jurídico

C. Objetivo y propósito del Reglamento

D. Limitaciones

E. Descripción del Reglamento

1. Disposiciones Generales

2. Distribución

3. Estructura, organización y funcionamiento de los Comités de Participación Ciudadana

Formato de Reglamento Tipo de los Comités de Participación Ciudadana

## **Manual de Controversias Constitucionales**

Introducción

II. Propósito

III. Uso del Manual

## **Parte General del Control Constitucional Jurisdiccional**

### IV. Origen y Evolución del Control Constitucional Jurisdiccional

1. Qué es la jurisdicción constitucional
2. Origen y Evolución del Control Constitucional Jurisdiccional
3. Algunas notas sobre la evaluación del control constitucional en México
4. Algunos mecanismos jurisdiccionales del control constitucional
  - 4.1 El Juicio de Amparo
  - 4.2 Acción Abstracta de Inconstitucionalidad
  - 4.3 Juicio para la Protección de los Derechos Político-Electorales de los Ciudadanos
  - 4.4 Juicio de Revisión Constitucional Electoral

## **Parte Especial de las Controversias Constitucionales**

### V. De las Controversias Constitucionales

1. Concepto
2. Evolución de las controversias constitucionales en el orden jurídico mexicano
3. De la substanciación de las controversias constitucionales
  - 3.1 Conocimiento y resolución de las controversias constitucionales
  - 3.2 Partes en una controversia constitucional
  - 3.3 Procedencia de las controversias
  - 3.4 Improcedencia de las controversias
  - 3.5 Sobreseimiento de una controversia
  - 3.6 Plazos para la interposición de una controversia
  - 3.7 Requisitos de la demanda
  - 3.8 Contenido del escrito que contesta la demanda
  - 3.9 Medidas precautorias o cautelares

- 3.10 Tramitación de la controversia
- 3.11 Deficiencias de la demanda, contestación, alegatos o agravios (suplencia de la queja)
- 3.12 Medios probatorios
- 3.13 Contenido de la sentencia
- 3.14 Efectos de la sentencia
- 3.15 Ejecución de la sentencia
- 3.16 Recursos
- 3.17 El recurso de queja procedente

## **ANEXOS**

Formato de Promoción de una controversia constitucional

Formato para la Impugnación de una resolución

# **EL MUNICIPIO EN LA LEGISLACIÓN FEDERAL**

La elaboración de este documento estuvo coordinado por el Lic. Carlos Domínguez Bermúdez (Director General Adjunto de Fomento Desarrollo del Federalismo del INAFED). Participaron en el trabajo sustantivo Maribel Núñez Mora Fernández, Varinia Hernández Robles, Gerardo Rodríguez Canales, Leticia Piña Fermán, Octavio Delgado Casillas y Arturo Lucatero Bello.

Introducción

### **Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.**

- De las Garantías Individuales
- De los Mexicanos
- De los Ciudadanos Mexicanos
- De la Soberanía Nacional y de la Forma de Gobierno
- De las Facultades del Congreso
- De la Fiscalización Superior de la Federación
- Del Poder Judicial
- De las Responsabilidades de los Servidores Públicos
- De los Estados de la Federación y del Distrito Federal
- Del Trabajo y de la Previsión Social

- Prevenciones Generales

#### **LEYES REGLAMENTARIAS:**

Ley Agraria

(Reglamentaria del Artículo 27 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos)

Ley de Aguas Nacionales

(Reglamentaria del Artículo 27 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos)

Ley de Amparo

(Reglamentaria De Los Artículos 103 Y 107 de la Constitución Política De Los Estados Unidos Mexicanos)

Ley de Asociaciones Religiosas y Culto Público

(Reglamentaria de diversas disposiciones constitucionales)

Ley de Capitalización del Procampo

(En el marco de los artículos 25, 27 fracción XX y demás de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos)

Ley de Ciencia y Tecnología

(Reglamentaria de la fracción V del artículo 3 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos)

Ley de la Comisión Nacional de los Derechos Humanos

(Apartado B del Artículo 102 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos)

Ley de la Policía Federal Preventiva

(Reglamentaria del Artículo 21 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos)



Ley de Nacionalidad  
(Reglamentaria de los artículos 30, 32 y 37 , apartados A y B de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos)

Ley de Pesca  
(Reglamentaria del artículo 27 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos)

Ley Federal de Competencia Económica  
(Reglamentaria del artículo 28 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos)

Ley Federal de Vivienda  
(Reglamentaria del artículo 4° párrafo cuarto, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos)

Ley Forestal  
(Reglamentaria del artículo 27 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos)

Ley General de Salud  
(Reglamenta el derecho a la protección de la salud en los términos del artículo 4° de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos)

Ley General de Vida Silvestre  
(Reglamentaria del párrafo tercero del artículo 27 y de la fracción XXIX, inciso G del artículo 73 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos)

Ley Reglamentaria de las Fracciones I Y II del Artículo 105 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos

Ley Reglamentaria del Servicio Ferroviario  
Leyes Federales por Materia Administrativa:  
Ley de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios Del Sector Público  
Ley de Información Estadística y Geográfica  
Ley de Presupuesto, Contabilidad y Gasto Público Federal  
Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental  
Ley Federal para la Administración de Bienes Asegurados  
Ley General de Bienes Nacionales  
Ley Orgánica de la Administración Pública Federal  
Ley Orgánica del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos  
Ley Orgánica del Tribunal Federal de Justicia Fiscal y Administrativa  
Ley de Obras Públicas y Servicios Relacionados con las Mismas  
Ley Orgánica del Poder Judicial de la Federación  
Ley Orgánica del Sistema Banrural

## **AGRARIA Y/O GANADERA**

Ley de Organizaciones Ganaderas  
Ley de Sociedades de Solidaridad Social

## **CIVIL:**

Código Civil Federal  
Ley de Responsabilidad Civil por Daños Nucleares

## **DESARROLLO SOCIAL:**

Ley del Instituto Mexicano de la Juventud  
Ley del Instituto Nacional de las Mujeres  
Ley del Seguro Social  
Ley de los Derechos de las Personas Adultas Mayores  
Ley Federal sobre Monumentos Y Zonas Arqueológicas, Artísticas e Históricas Ley General de Asentamientos Humanos  
Ley General de Protección Civil  
Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente  
Ley para la Protección de los Derechos de Niñas, Niños y Adolescentes  
Ley de Fomento para la Lectura y el Libro  
Ley General de Educación  
Ley General de Población  
Ley General que Establece Las Bases de Coordinación del Sistema Nacional de Seguridad Pública  
Ley para la Coordinación de la Educación Superior

## **ELECTORAL**

Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales

## **ECONÓMICA**

Ley Aduanera  
Ley de Inversión Extranjera  
Ley de la Propiedad Industrial  
Ley Federal para el Fomento de la Microindustria y la Actividad Artesanal  
Ley Federal de Turismo  
Ley Monetaria de los Estados Unidos Mexicanos

## **ENERGIA:**

Ley del Servicio Público de Energía Eléctrica

## **FISCAL:**

Código Fiscal de la Federación  
Ley de Contribución de Mejoras por Obras Públicas Federales de Infraestructura Hidráulica  
Ley de Coordinación Fiscal  
Ley de Fiscalización Superior de la Federación  
Ley del Impuesto al Activo  
Ley del Impuesto al Valor Agregado  
Ley del Impuesto Especial Sobre Producción y Servicios  
Ley del Impuesto Sobre la Renta  
Ley del Impuesto sobre Tenencia o Uso de Vehículos

## **MERCANTIL:**

Código de Comercio  
Ley de Concursos Mercantiles

Ley de Instituciones de Crédito

**MILITAR:**

Ley Orgánica del Ejército y Fuerza Aérea Mexicanos  
Ley Federal de Armas de Fuego y Explosivos  
Ley del Servicio Militar

**PENAL:**

Código Penal Federal

**PLANEACIÓN:**

Ley de Planeación

**VÍAS DE COMUNICACIONES Y/O TRANSPORTES:**

Ley de Aeropuertos  
Ley de Aviación Civil  
Ley de Caminos, Puentes y Autotransporte Federal  
Ley de Navegación  
Ley de Puertos  
Ley de Vías Generales de Comunicación

**DIVERSAS:**

Ley de Amnistía (Situación En Chiapas)  
Ley para el Diálogo, la Conciliación y la Paz Digna en Chiapas  
Ley sobre el Escudo, La Bandera y El Himno Nacionales  
Ley Federal de Protección al Consumidor  
Ley Sobre el Sistema Nacional de Asistencia Social