



# **HACIA UNA NUEVA VISIÓN MUNICIPAL DE BUEN GOBIERNO**

**DR. JESÚS GARCÍA LÓPEZ**

Dr.

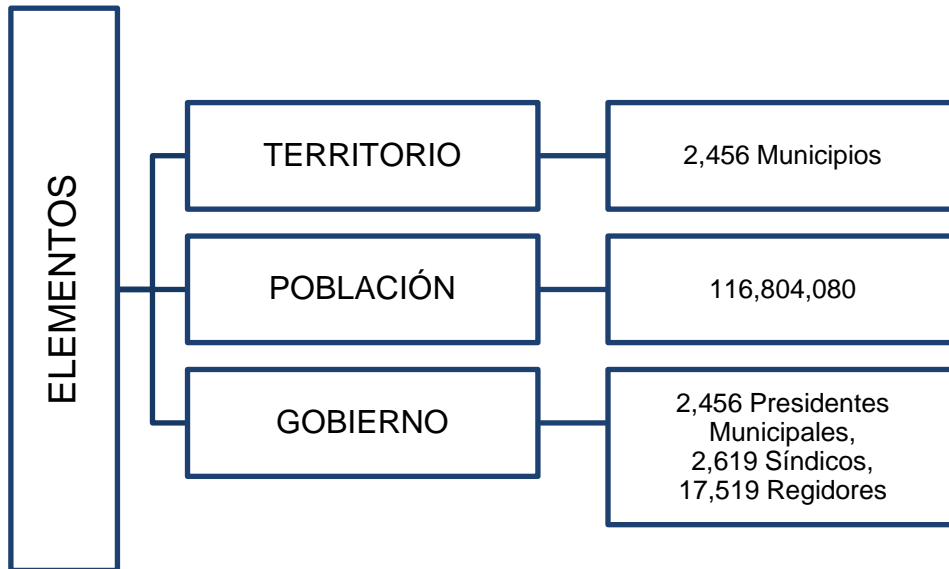
**2022**

# CONTENIDO

- ¿QUÉ ES EL MUNICIPIO?
- MARCO NORMATIVO, FACULTADES Y RUBROS
- ¿CÓMO ESTÁ LA HACIENDA MUNICIPAL?
- ¿CUÁLES SON LOS PERFILES DE LOS SERVIDORES PÚBLICOS MUNICIPALES?
- ¿CUÁLES SON LOS DESAFÍOS MUNICIPALES MÁS LATENTES?
- ¿DÓNDE DEBEMOS HACER UNA PAUSA?
- FORTALECIMIENTO MUNICIPAL
- NUEVA VISIÓN MUNICIPAL
- LA REFORMA MUNICIPAL

# ¿QUÉ ES EL MUNICIPIO?

MUNICIPIO: Base de la división territorial, política y administrativa de los Estados, cuyo órgano de gobierno es el ayuntamiento



Ecatepec es el Municipios más poblado del Estado de México al albergar a más de 1.6 millones de habitantes.



Santa Magdalena Jicotlán, Oaxaca, cuenta con la menor población del país con tan sólo 92 habitantes.

## TIPOLOGÍA MUNICIPAL (2,456 Municipios)

401 Municipios Metropolitanos (74 Zonas Metropolitanas)	1900 Municipios Semiurbanos-rurales
85 millones de habitantes (67.63% de la población)	418 Municipios son regidos con Sistemas normativos Indígenas

## MARCO NORMATIVO Y FACULTADES

## RUBROS

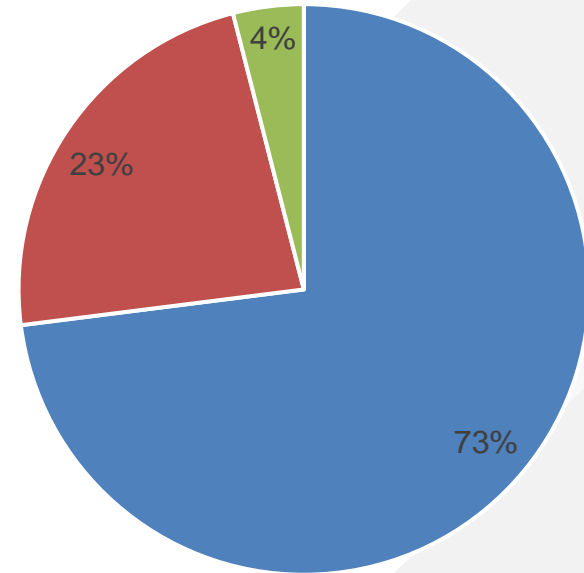


## ¿CÓMO ESTÁ LA HACIENDA MUNICIPAL?

Los Municipios pueden administrar libremente su Hacienda.

- Según IMCO (2020) En promedio, 73% de los recursos municipales son federalizados
- En promedio, 23% de los recursos municipales son propios.
- En promedio, 4% de los recursos Municipales son financiados (deuda).
- Entre 1994 y 2018, los ingresos municipales crecieron 3 en términos reales:
- Sin embargo, las transferencias Federales y Estatales crecieron 4.4 veces en términos reales, mientras que los Ingresos propios sólo 1.2 veces.
- En México, solo \$1.60 de cada \$100.00 es recaudado por los municipios. Los municipios de países como Alemania, Canadá, España, Estados Unidos y Suiza recaudan entre el 10 y el 18% de los ingresos nacionales.

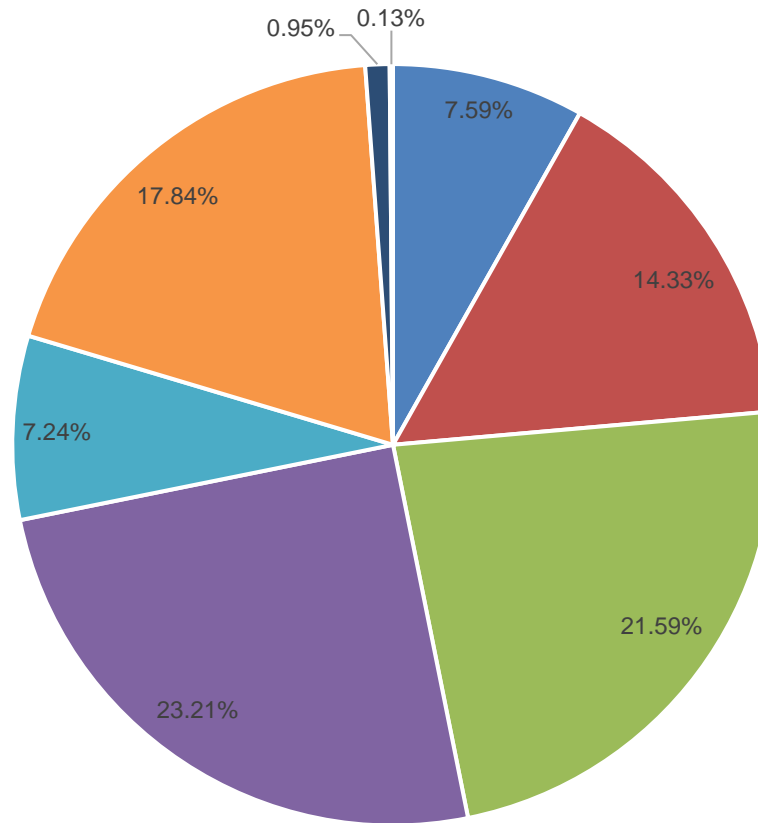
### INGRESOS MUNICIPALES



■ Recursos Federales ■ Recursos Propios ■ Deuda

# ¿CUÁLES SON LOS PERFILES DE LOS SERVIDORES PÚBLICOS MUNICIPALES?

Sólo 1 de cada 4 Servidores Públicos Municipales cuentan con educación superior



■ Ninguno ■ Preescolar o primaria ■ Secundaria ■ Preparatoria ■ Carrera técnica o carrera comercial ■ Licenciatura ■ Maestría ■ Doctorado

# ¿CUÁLES SON LOS DESAFÍOS MUNICIPALES MÁS LATENTES?

## Viejos Desafíos

Municipios asimétricos

Dependencia Presupuestal

Estructura Institucional arcaica

Falta de prospectiva

## Nuevos Desafíos

Tipología municipal variada

Gestión Basada en Resultados

Competitividad

Profesionalización

1 de cada 4 presidencias Municipales son encabezadas por mujeres.

De los 47 893 Servidores Públicos titulares de dependencias municipales, casi 7 de cada 10 son hombres, mientras que solo 3 de cada 10 son mujeres.

A la fecha, solo hay 67 Institutos Municipales de Planeación en México

Al 2017, 1967 Municipios contaban con un Plan de Desarrollo Municipal, sólo 381 con Plan o Programa de Desarrollo Urbano u homólogo, 214 con un Programa de Desarrollo Económico, 197 un Plan o Programa en materia Ambiental, 239 un Programa o Plan de Mejora de Servicios Públicos.

### Capacidad Institucional de los Municipios

De acuerdo al INAFED, al 2020, de los 2456 municipios, solo 569 (23%) han participado en la implementación de la Guía Consultiva de Desempeño Municipal.

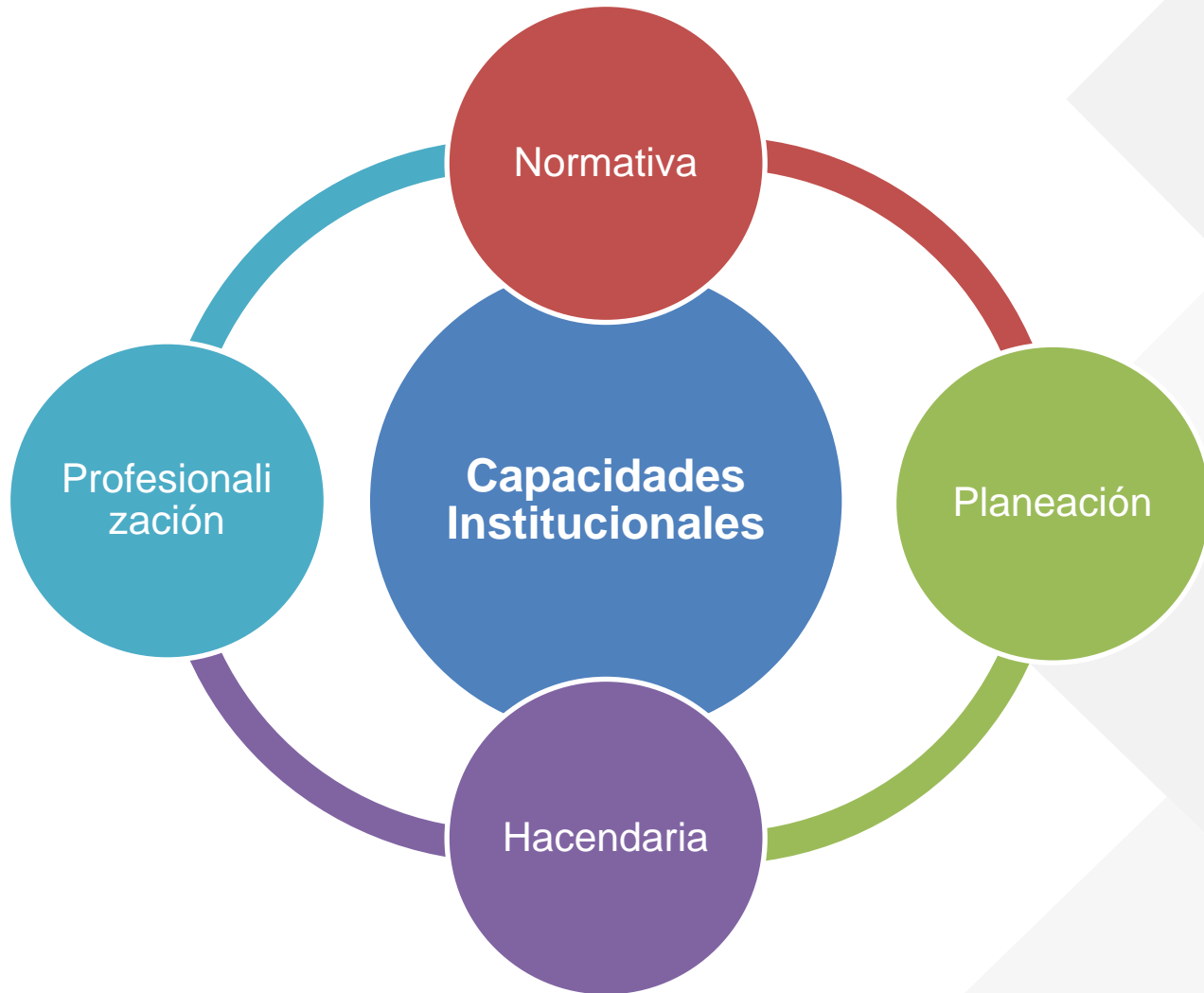
Solo 1489 municipios tenían una oficina de Control interno. De éstas, 1222 realizaron alguna auditoría, 1008 contaron con esquemas de sanción a Servidores públicos y solo 618 con esquemas de investigación a servidores públicos.

## **¿DÓNDE DEBEMOS HACER UNA PAUSA?**

Las Capacidades Institucionales son las Facultades de los Municipios para solucionar los problemas públicos, administrando los recursos de manera equitativa y con transparencia para alcanzar sus objetivos de manera sostenible.



## ¿DÓNDE DEBEMOS HACER UNA PAUSA?



# CAPACIDAD NORMATIVA

CAPACIDAD NORMATIVA

Dota al Municipio de certeza jurídica

Basada en el art. 115 Constitucional

Soportada en las Constituciones Estatales

Armoniza los reglamentos y Bandos de Policía y Gobierno con el Marco Nacional y Estatal

## Catálogo Municipal de Regulaciones del Municipio de Huixquilucan, Estado de México



### Catálogo Municipal de Regulaciones

- 04 FEDERAL - Constitución Política ▼
- 20 FEDERAL - Leyes ▼
- 08 FEDERAL - Lineamientos ▼
- 04 FEDERAL - Reglamentos ▼
- 09 ESTATAL - Código ▼
- 01 ESTATAL - Constitución Política ▼
- 24 ESTATAL - Leyes ▼
- 06 ESTATAL - Reglamentos ▼
- 01 MUNICIPAL - Bando Municipal ▼

# CAPACIDAD DE PLANEACIÓN

CAPACIDAD DE PLANEACIÓN

Dota al Municipio de Herramientas prospectivas

Basada en el art. 115 Constitucional

Alineada al Sistema Nacional de Planeación

Armoniza la Planeación del Municipio, dotándolo de Planeas y Programas Generales y sectoriales.

Puede estar institucionalizada en un órgano especializado

## INSTITUTO MUNICIPAL DE PLANEACIÓN Y EVALUACIÓN DE AGUASCALIENTES



# CAPACIDAD HACENDARIA

## CAPACIDAD DE HACENDARIA

Conjunto de recursos financieros y patrimoniales de que dispone el gobierno municipal para la realización de sus fines.

Basada en el art. 115 Constitucional

Alineada a las Leyes de Contabilidad y Disciplina Financiera

El objeto de las finanzas públicas municipales es lograr una adecuada, eficiente y segura operación económica.



# CAPACIDAD DE PROFESIONALIZACIÓN



Promueve:

- 1) La continuidad,
- 2) El apego a la implementación de las políticas públicas, y
- 3) La mayor acumulación de conocimiento en la Administración Pública Municipal



# FORTALECIMIENTO MUNICIPAL

## ASOCIACIONISMO

Características del Asociacionismo



Unión voluntaria



Trabajo cooperativo



Dirección coordinada



Solución de problemas comunes



Acuerdos formales



Conservación de autonomía



# FORTALECIMIENTO MUNICIPAL

## COORDINACIÓN

2

Detonar alianzas y otros mecanismos de acercamiento con los municipios, con las autoridades estatales y con las Federales.



3

Concentra esfuerzos en la solución de problemas comunes. Reduce costos y tiempos de gestión. Permite la armonización de acciones.



4

Se materializa en Acuerdos, Convenios y Asociaciones, los cuales delimitan responsabilidades y alcances.



5

Promueve la visión regional del Municipio



1

Permite el consenso, la congruencia, cooperación, corresponsabilidad y confianza con otros municipios, con la Entidad, la Federación y los Sectores Privado y Social.



# FORTALECIMIENTO MUNICIPAL

## BARÓMETROS



**Instrumento  
Estratégico y  
de Medición**



**Coadyuva en la  
Autoevaluación**



**Monitoreo  
Cuantitativo y  
Cualitativo**



**Planeación  
Integral y  
Sistémica**



**Diversas  
Temáticas**



## SISTEMAS DE DATOS E INDICADORES



### Modelo de Monitoreo de Indicadores de las Ciudades Mexiquenses

#### DIMENSIONES:

- Sociodemográfico.
- Urbano y Territorial.
- Medio Ambiente y Cambio Climático.
- Movilidad.
- Desarrollo Económico.
- Seguridad.
- Gobernanza y Legislación Urbana.

Implementa de forma conjunta con COESPO un instrumento estratégico reuniendo una serie de indicadores con fuentes nacionales e internacionales, que permita monitorear de manera cuantitativa y cualitativamente las capacidades institucionales de los municipios para la Gobernanza Metropolitana.

Coadyuva en la autoevaluación de los municipios para optimizar la planeación integral y óptima que permita priorizar programas, acciones y proyectos que impulsen una mejor calidad de vida de los habitantes, tomando como base los indicadores monitoreados para el mejoramiento de Capacidades Institucionales.



### Sistema Estatal de Información Urbana, Metropolitana y Vivienda

#### 2000 CAPAS DE INFORMACIÓN:

- Sociodemográfica.
- Urbano y Territorial.
- Medio Ambiente y Cambio Climático.
- Infraestructura y Equipamiento.
- Desarrollo Económico
- Seguridad.

El Sistema Estatal de Información Urbana, Metropolitana y Vivienda (SEIUMV), operado en conjunto por el IGECM y la SEDUO, busca sistematizar, visualizar, y hacer accesible al público interesado la información de carácter urbano y metropolitano a través de un visor geográfico interactivo; favoreciendo el análisis, clasificación, estudio y aprovechamiento de los datos especializados obtenidos de fuentes oficiales, consolidadas y verificables.

## FORTALECIMIENTO MUNICIPAL

### VISIÓN REGIONAL/METROPOLITA



IMPLEMENTARLA  
COMO UN  
DERECHO Y  
FACULTAD



PROMOVER UNA  
CULTURA EN LAS  
ZONAS



COORDINACIÓN  
ENTRE EL  
ESTADO Y LOS  
MUNICIPIOS



TALLERES DE  
CAPACITACIÓN  
ENTRE  
SERVIDORES  
PUBLICOS  
MUNICIPALES



NUEVA  
VISIÓN  
MUNICIPAL

DESEARROLLO SOCIAL Y  
SUSTENTABLE

DESEARROLLO  
ECONÓMICO Y  
PROMOCIÓN MUNICIPAL

IMPULSO DE  
LIDERAZGOS  
EMERGENTES

HACIENDA PÚBLICA  
REDISTRIBUTIVA

MEJORA  
REGLAMENTARIA

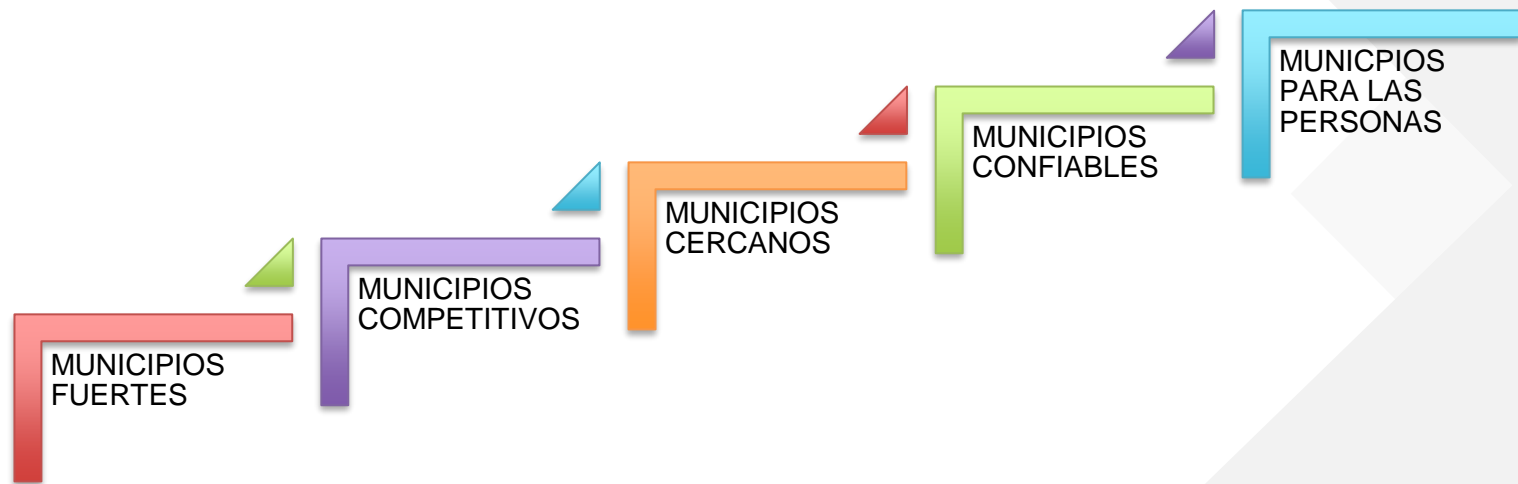
ATENCIÓN CIUDADANA  
CON CALIDAD Y  
RESPUESTA VERAZ

PROFESIONALIZACIÓN  
DE LOS SERVIDORES  
PÚBLICOS.

GOBIERNO Y  
ADMINISTRACIÓN  
TRANSPARENTE Y  
COMPETITIVA

ALIANZAS  
INTERMUNICIPALES Y  
REGIONALES PARA  
RESOLVER PROBLEMAS  
COMUNES

# LA REFORMA MUNICIPAL



# MUCHAS GRACIAS

jesus.gl@edomex.gob.mx

jgl\_uim@yahoo.com.mx



@jgl\_uim



Jesús GL